

Warszawa, dnia 21 października 2015 r.



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

BKO-I.0842.3.3.2015.MP.PZ

Pan
Zdzisław Kołodziejcki
Starosta Słupski
ul. Szarych Szeregów 14
76-200 Słupsk

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 118a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r., poz. 149 j.t., ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, w dniach od 13 do 17 lipca 2015 r. Minister Pracy i Polityki Społecznej przeprowadził kontrolę planową właściwego dokumentowania oraz rozliczania otrzymanych i wydatkowanych środków Funduszu Pracy w roku 2014 w Powiatowym Urzędzie Pracy w Słupsku, przy ul. Leszczyńskiego 8, 76-200 Słupsk.

Kontrolę przeprowadzili Magdalena Pachulska – naczelnik oraz Paweł Ziętek – główny specjalista w Biurze Kontroli MPiPS, na podstawie upoważnień nr BKO-IV.0160.146.2015 oraz BKO-IV.0160.147.2015, wydanych przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej w dniu 3 lipca 2015 r.

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność jednostki w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.

Powyższą ocenę uzasadniają ustalenia kontroli, poczynione w wyniku zbadania dokumentacji wybranych przypadków dotyczących stosowania trzech instrumentów rynku pracy: refinansowania robót publicznych i prac interwencyjnych oraz finansowania staży.

1. W przypadku refundacji kosztów robót publicznych, z przedstawionego wykazu refundacji dokonanych w drugiej połowie roku 2014¹, wybrano 10 przypadków.² W każdej z badanych spraw wnioski o zorganizowanie robót publicznych złożone, zgodnie z właściwością ze względu na miejsce wykonywania tych robót, do Powiatowego Urzędu Pracy w Słupsku, spełniały wymagania ustawy oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 24 czerwca 2014 r. w sprawie organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych oraz jednorazowej refundacji kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenie społeczne (Dz.U. poz. 864). Wszystkie badane wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie, w trybie zgodnym z obowiązującymi powszechnie przepisami.

W kontrolowanych umowach o organizowanie robót publicznych nie zawierano zapisu o obowiązku informowania starosty o zmianach w zawartej ze skierowanym bezrobotnym umowie o pracę (postępowanie niezgodne z § 5 ust. 1 pkt 4 ww. rozporządzenia), a jedynie o obowiązku informowania starosty o każdym przypadku wcześniejszego rozwiązania umowy o pracę z bezrobotnym. W umowach nie wskazywano również terminów refundowanych z Funduszu Pracy przez starostę kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne (niezgodne z § 5 ust. 1 pkt 3 ww. rozporządzenia). Pozostałe wymogi wynikające z przepisów ustawy oraz ww. rozporządzenia, dotyczące treści zawieranych umów, zostały spełnione.

Refundacja kosztów robót publicznych była rozliczana we właściwych terminach, w dopuszczalnej wysokości i za właściwe okresy, na podstawie dokumentacji potwierdzającej zatrudnienie skierowanych do robót publicznych bezrobotnych (kopie umów o pracę, list płac, potwierdzenia dokonania przelewów wynagrodzeń, potwierdzenia odprowadzenia składek do ZUS znajdowały się w dokumentach przedstawionych do kontroli).

Dokumentowanie oraz rozliczanie badanych refundacji kosztów robót publicznych oceniam pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.

¹ Rejestr załączony do dokumentacji kontroli.

² Numery umów o organizację robót publicznych: PUP.IS.4237-25/2014, PUP.IS.4237-26/2014, PUP.IS.4237-27/2014, PUP.IS.4237-28/2014, PUP.IS.4237-29/2014, PUP.IS.4237-20/2014, PUP.IS.4237-21/2014, PUP.IS.4237-22/2014, PUP.IS.4237-23/2014, PUP.IS.4237-24/2014.

2. W przypadku refundacji kosztów prac interwencyjnych, z przedstawionego rejestru tych refundacji dokonanych w drugiej połowie roku 2014³, wylosowano metodą interwałową 10 przypadków.⁴ Poddane kontroli wnioski o zorganizowanie prac interwencyjnych złożone do Powiatowego Urzędu Pracy w Słupsku, spełniały wymagania ustawy oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 24 czerwca 2014 r. w sprawie organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych oraz jednorazowej refundacji kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenie społeczne. Wnioski rozpatrzono pozytywnie, w trybie zgodnym z obowiązującymi powszechnie przepisami.

Kontrolowane umowy o organizowanie prac interwencyjnych nie zawierały zapisu o obowiązku informowania starosty o zmianach w zawartej ze skierowanym bezrobotnym umowie o pracę (postępowanie niezgodne z § 5 ust. 1 pkt 4 ww. rozporządzenia), a jedynie o obowiązku informowania starosty o każdym przypadku wcześniejszego rozwiązania umowy o pracę z bezrobotnym. Pozostałe wymogi wynikające z przepisów ustawy oraz ww. rozporządzenia, dotyczące zawieranych umów, zostały spełnione.

Refundacja kosztów prac interwencyjnych była rozliczana we właściwych terminach, w prawidłowej wysokości i za właściwe okresy, na podstawie dokumentacji potwierdzającej zatrudnienie skierowanych do prac interwencyjnych bezrobotnych (kopie umów o pracę, list płac, potwierdzenia dokonania przelewów wynagrodzeń, potwierdzenia odprowadzenia składek do ZUS znajdowały się w przedłożonych kontrolerom aktach badanych spraw).

Dokumentowanie oraz rozliczanie badanych refundacji kosztów prac interwencyjnych oceniam pozytywnie pomimo stwierdzonej nieprawidłowości.

3. Z przedstawionego rejestru przyznanych finansowań staży w drugiej połowie roku 2014⁵, do kontroli wybrano 10 przypadków.⁶

Badane wnioski o zawarcie umowy o zorganizowanie stażu dla bezrobotnych złożone do Powiatowego Urzędu Pracy w Słupsku, spełniały wymagania ustawy oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków odbywania stażu przez bezrobotnych (Dz. U. Nr 142 poz. 1160), a wnioskodawcy spełniali warunki do organizowania staży. Wnioski rozpatrzono pozytywnie, w trybie

³ Rejestr załączony do dokumentacji kontroli

⁴ Numery umów o organizację prac interwencyjnych: PUP.IS.4232-63/2014, PUP.IS.4232-66/2014, PUP.IS.4232-69/2014, PUP.IS.4232-72/2014, PUP.IS.4232-75/2014, PUP.IS.4232-78/2014, PUP.IS.4232-81/2014, PUP.IS.4232-84/2014, PUP.IS.4232-87/2014, PUP.IS.4232-90/2014.

⁵ Rejestr załączony do dokumentacji kontroli.

⁶ Numery umów o organizację staży: nr PUP.IS.4242-222/2014, PUP.IS.4242-225/2014, PUP.IS.4242-227/2014, PUP.IS.4242-231/2014, PUP.IS.4242-233/2014, PUP.IS.4242-211/2014, PUP.IS.4242-212/2014, PUP.IS.4242-214/2014, PUP.IS.4242-217/2014, PUP.IS.4242-221/2014.

zgodnym z obowiązującymi powszechnie przepisami. Bezrobotni byli prawidłowo kierowani na staże.

Umowy w sprawie organizacji stażu dla osoby bezrobotnej zawierały wszystkie wymagane elementy, w tym program stażu. Umowa oznaczona numerem PUP.IS.4242-222/2014 zawierała (w § 2.6) deklarację organizatora stażu, iż po upływie umowy zatrudni on na umowę o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy skierowaną osobę bezrobotną na okres co najmniej równoznaczny okresowi odbytego stażu. Z dokumentacji badanej sprawy oraz przedłożonych wyjaśnień Dyrektora PUP w Słupsku⁷ wynika, że osoba bezrobotna po zakończeniu stażu została zatrudniona przez organizatora na umowę cywilno-prawną (umowa zlecenia), a nie na umowę o pracę; osoba ta była zatrudniona na podstawie umowy cywilno-prawnej do dnia przeprowadzania kontroli oraz (z uwagi na fakt, iż osoba ta studiuje), że taka forma zatrudnienia jej odpowiada. Poza powyższymi ustaleniami sposób realizacji umów był zgodny z obowiązującymi przepisami.

Finansowanie staży było rozliczane we właściwych terminach, w dopuszczalnej wysokości i za właściwe okresy, na podstawie dokumentacji potwierdzającej odbycie staży przez skierowane osoby bezrobotne. W badanych przypadkach, stażyści złożyli sprawozdania z przebiegu stażu oraz opinie organizatorów staży, a starosta wystawił im świadectwa odbycia stażu.

W związku z powyższym, dokumentowanie oraz rozliczanie finansowania staży w badanych przypadkach oceniam pozytywnie pomimo stwierdzonego uchybienia.

W związku z ustaleniami kontroli zalecam ściśle przestrzeganie przepisów w zakresie:

- 1) wskazywania w umowach o organizowanie robót publicznych terminów refundowanych z Funduszu Pracy przez starostę kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne (§ 5 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 24 czerwca 2014 r. w sprawie organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych oraz jednorazowej refundacji kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenie społeczne /Dz.U. poz. 864/),
- 2) zawierania w umowach o organizowanie robót publicznych lub prac interwencyjnych obowiązku informowania starosty, przez pracodawcę organizującego prace interwencyjne albo organizatora robót publicznych albo

⁷ Pismo Dyrektora PUP w Słupsku z dnia 17.07.2015 r.

wskazanego przez organizatora robót publicznych pracodawcę, o zmianach w zawartej z bezrobotnym umowie o pracę (§ 5 ust. 1 pkt 4 ww. rozporządzenia).

Jednocześnie proszę o złożenie informacji o wykonaniu zaleceń w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Do wiadomości:
Pan Paweł Kądziela
p. o. Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Słupsku
ul. Leszczyńskiego 8
76-200 Słupsk

z up. 
MINISTER
<
Iwona Janajska
Dyrektor Generalny